



До
Заместник на главния прокурор при Върховна
административна прокуратура
prbcont@prb.bg

Министъра на околната среда и водите
edno_gishe@moew.government.bg

СИГНАЛ

Изх. No 1466/08.18.2020

От:

Сдружение за дива природа БАЛКАНИ, Адрес на
регистрация: бул. Драган Цанков No 8, 1164 София.
Булстат 831467860;

Адрес за кореспонденция: бул. Драган Цанков No 8,
1164 София (сградата на Биологическият факултет),
п.к. на СДП БАЛКАНИ

www.balkani.org,

office@balkani.org

kovatchev6@gmail.com

представявано от **Андрей Ковачев – Член на
Управителния съвет (УС);**

Относно:

Нарушение на чл. 5, ал. 4 на Конституцията на Р
България и на чл. 6, параграф 3 на Директива
92/43/ЕИО при издаване на решение БД-16-
ЕО/2019

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

С решение БД-16-ЕО/2019 РИОСВ Благоевград е постановил да не се извършва
Оценка за съвместимост по реда на чл. 31 на ЗБР на ПУП-ПРЗ в местност Кожуха.
Относно това решение са налице следните факти:

1. Решението е взето на основание чл. 31, ал. 4 на ЗБР и чл. 37, ал. 4 от
Наредбата за ОС.

2. ПУП-ПРЗ засяга пряко и ще бъдат унищожени 3,1033 ха от приоритетно за
опазване местообитание 6220* „Пседвостепи с житни и едногодишни растения от клас
Thero Brachypodietea”

Сдружение за дива природа - БАЛКАНИ

Регистрирано с дело 5150/1992 в СГС.

Адрес на седалището: бул. Драган Цанков No 8, 1164 София

Ел.поща: office@balkani.org

Дан. No1227043209, Булстат 831467860



3. Същите засегнати площи са месообитание на най-малко 4 вида от приложение 2 на ЗБР: *Testudo graeca*, *Testudo hermanni*, *Elaphe situla*, *Elaphe quatorlinenata*. Тази информация липсва напълно в решението, вероятно не е била представена от инвеститора и вероятно органа не е бил информиран за това, към момента на издаване на решението.

4. Решението е мотивирано на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС и въз основа на критериите на чл. 16 на същата, като е извършена преценка на „вероятната степен на отрицателно въздействие” на ИП и е преценено, че ИП „няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие” върху местообитания, видове и техни местообитания предмет на опазване в защитените зони.

5. В точки 9.2 до 9.10 се излагат по детайлни мотиви относно различните аспекти на липсата – според решението – на значителни отрицателни въздействия.

6. Чл. 31, ал. 4 е във връзка с чл. 31, ал. 6 на ЗБР. Съгласно последната при преценяване нуждата от ОС органа взема в предвид при преценката за нуждата от ОС обстоятелството, че „няма вероятност планът, програмата или инвестиционното предложение да окаже значително отрицателно въздействие върху защитената зона”.

7. По същия начин чл. 37, ал. 4 на Наредбата за ОС гласи, че когато компетентния орган прецени, че няма вероятност план и програма да окажат значително отрицателно въздействие върху защитена зона, компетентният орган взема предвид тази преценка при издаването на решение за преценяване на необходимостта от ЕО.

8. Преценката е взета въз основа на критериите в чл. 16 на Наредбата за ОС. В чл. 16, ал. 4 на същата се посочва, че критерий за преценката е значимост на вероятните въздействия, като са посочени и конкретен брой – 4 – на свързани с това под-критерии.

8. Видно е, че решение БД-16-ЕО/2019 изпълнява буквата на закона така, както е разписан в ЗБР и Наредбата за ОВОС по отношение въздействията върху местообитание 6220. Видно е също така, че решението не е мотивирано въз основа на тези изисквания относно местообитанията на видовете *Testudo graeca*, *Testudo hermanni*, *Elaphe situla*, *Elaphe quatorlinenata*.

8. Чл. 31 на ЗБР пряко транспонира чл. 6.3 на Директива 92/43.

9. Съгласно чл. 6.3 на Директива 92/43 всички планове, които могат да окажат значително влияние, се подлагат на проверка, за да се оцени въздействието им върху защитената зона от гледна точка на целите на съхраняването на тази територия.

10. Съгласно решение на съда на европейските общности C-127/02, *Waddenvereniging and Vogelbeschermingsvereniging*, параграфи 49 – 44 преценката дали да се прави ОС се взема въз основа на вероятността да има значителни въздействия върху целите на защитената зона, като значимостта на тези въздействия се оценява именно с провеждането на ОС. А предварителната преценка се свежда до това дали има или няма риск от такива значителни въздействия. Иначе, казано преценката дали да има ОС не може да се прави въз основа на критерия за значимостта на въздействията и извършването на преценка на този критерий се явява заобикаляне изискванията на чл. 6.3 на Директива 92/43.

Сдружение за дива природа - БАЛКАНИ

Регистрирано с дело 5150/1992 в СГС.

Адрес на седалището: бул. Драган Цанков No 8, 1164 София

Ел. поща: office@balkani.org

Дан. No1227043209, Булстат 831467860



11. Отчитайки решение на съда С-127/02 и § 1.1 и § 1.2 на Допълнителните разпоредби на ЗБР прякото засягане на местообитания от приложение 1 и местообитания на видове от приложение 2 на ЗБР може да се класифицира единствено, като вероятно значително въздействие върху целите на защитната зона, което изисква пълна ОС. Такъв е случая с ПУП- ПРЗ в местност Кожуха.

12. Чл. 5, ал. 4 на Конституцията предвижда, че международните договори, ратифицирани по конституционен ред, обнародвани и влезли в сила за Република България, са част от вътрешното право на страната. Те имат предимство пред тези норми на вътрешното законодателство, които им противоречат.

13. От всички изброени по горе фактически основание се вижда, че решение БД-16-ЕО/2019 съответства (като се изключи непълната мотивировка по отношение унищожаването на местообитанията на 4-те вида от приложение 2 на ЗБР) на разпоредбите на ЗБР и наредбата за ОС, но пряко не изпълнява изискванията на чл. 6.3 на Директива 92/43, а оттам и на чл. 5, ал. 4 на Конституцията на Р. България

В светлината на горните факти и отчитайки Вашето задължение да осъществявате ефективен контрол върху законността на актовете на директора на РИОСВ- Благоевград имаме следното питане към Вас:

Какви действия ще предприемете така щото решение БД-16-ЕО/2019 да се отмени или да се възобнови неговото издаване и да се вземе решение за провеждане на ОС съгласно изискванията на чл. 5, ал. 4 на Конституцията на Р България и на чл. 6, параграф 3 на Директива 92/43/ЕИО.

Писмото се изпраща по електронен път. Моля да изпратите входящ номер на посочените ел. адреси.

Дата: 18.08.2020 г.

С уважение,

Андрей Ковачев

Член на Управителния съвет (УС) на
СДП БАЛКАНИ

Сдружение за дива природа - БАЛКАНИ

Регистрирано с дело 5150/1992 в СГС.

Адрес на седалището: бул. Драган Цанков No 8, 1164 София

Ел. поща: office@balkani.org

Дан. No1227043209, Булстат 831467860